

20 марта 2025 года Президент России подписал Федеральный закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Этот документ вводит обновлённую модель функционирования местного самоуправления, уточняя его компетенцию, полномочия и механизмы взаимодействия с населением.

Среди ключевых изменений — расширение форм участия населения, включая территориальное общественное самоуправление (ТОС), инициативные проекты и другие инструменты прямой демократии. Рассмотрим, как новый закон регулирует непосредственное участие граждан в местном самоуправлении и какие нововведения он предусматривает.

КРАТКО:

Законодательство чётко разграничивает две группы форм участия граждан в местном самоуправлении:

1. Формы непосредственного осуществления (прямое волеизъявление):

- местный референдум,
- муниципальные выборы,
- сход граждан.

2. Формы участия (совещательные и инициативные механизмы):

- опросы,
- публичные слушания и общественные обсуждения,
- собрания граждан,
- инициативные проекты,
- территориальное общественное самоуправление (ТОС),
- институт старосты сельского населённого пункта.

При этом сохраняется право граждан участвовать в местном самоуправлении и в иных формах, если они не противоречат Конституции РФ, федеральным и региональным законам.

Ключевые нововведения закона № 33-ФЗ

1. Органы публичной власти теперь обязаны содействовать муниципальным инициативам и активным гражданам.
2. Чётко определены правила установления границ территориального общественного самоуправления.
3. Участие в ТОС и инициативном бюджетировании возможно только с 18 лет.

4. Впервые закреплена возможность выделения средств из региональных бюджетов на поддержку ТОС.

5. Территориальное общественное самоуправление может создаваться в пределах следующих зон:

- многоквартирный жилой дом,
- группа жилых домов,
- жилой микрорайон,
- сельский населённый пункт,
- иные территории компактного проживания граждан.

Важное ограничение: Каждая территория может входить только в одно ТОС, что исключает дублирование полномочий и конфликты юрисдикции.

Таким образом, закон усиливает роль граждан в местном самоуправлении, но вводит более строгие правила для повышения эффективности их работы.

ПОДРОБНО:

Положения Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, касающиеся территориального общественного самоуправления (ТОС):

- Территориальное общественное самоуправление (ТОС) указано как одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

- Граждане вправе участвовать в местном самоуправлении в иных формах, не противоречащих закону, что подразумевает возможность расширения инструментов ТОС.

- Сход граждан может проводиться для выявления мнения о поддержке инициативных проектов, что может быть связано с деятельностью ТОС.

- Органы местного самоуправления обязаны обеспечивать исполнение решений, принятых на сходе граждан, включая решения, инициированные ТОС.

- Органы местного самоуправления вправе создавать общественные советы при органах местного самоуправления, что может пересекаться с деятельностью ТОС в части взаимодействия с населением.

Изменения в работе ТОС:

1. Расширение форм участия:

Введены инициативные проекты (ст. 42, п. 2(4)), которые могут реализовываться через ТОС. Это позволяет гражданам напрямую влиять на локальные решения, например, благоустройство территории.

2. Поддержка социально значимых работ:

Статья 42, п. 6–8: Органы местного самоуправления могут привлекать граждан к социально значимым работам (безвозмездным и ограниченным по времени). ТОС может выступать организатором таких мероприятий.

3. Усиление взаимодействия с органами власти:

Статья 45, п. 10: Обязанность органов местного самоуправления выполнять решения сходов граждан, в том числе инициированных ТОС, что повышает их значимость.

4. Новые требования к прозрачности:

Статья 41, п. 15: Введен единый реестр проверок, что может касаться отчетности ТОС при реализации проектов.

5. Финансирование и ресурсы:

Статья 32, п. 14: При перераспределении полномочий органы местного самоуправления могут использовать дополнительные средства для реализации проектов, что может быть направлено на поддержку ТОС.

ВЫВОД: Закон укрепляет правовую базу для ТОС, расширяя их участие в решении локальных вопросов через инициативные проекты и социальные работы. Усилены гарантии исполнения решений, принятых с участием ТОС, а также введены механизмы контроля и прозрачности. Однако прямых изменений в порядке создания или регистрации ТОС в тексте закона не указано — основные новации касаются их функциональной роли и взаимодействия с муниципалитетами.

Тезисное содержание статьи 50:

Определение ТОС

– Самоорганизация граждан на части территории муниципального образования для решения вопросов местного значения (п. 1).

Границы ТОС

- Устанавливаются представительным органом муниципалитета по предложению жителей (п. 2).

Формы осуществления ТОС

- Через собрания/конференции граждан или через создание органов ТОС (п. 3).

Территории ТОС

- Может охватывать: многоквартирный дом, группу домов, микрорайон, сельский населённый пункт и др. Каждая территория — только в одном ТОС (п. 4).

Органы ТОС

- Избираются на собраниях/конференциях граждан (п. 5).

Регистрация ТОС

- Считается учреждённым после регистрации устава в муниципалитете. Может получить статус юр. лица (НКО) (п. 6–7).

Кворум собраний

- Собрание: не менее 1/3 жителей старше 18 лет (п. 8).
- Конференция: не менее 2/3 делегатов, представляющих 1/3 жителей (п. 10).

Исключительные полномочия собраний/конференций

- Принятие устава, избрание органов, утверждение сметы, одобрение инициативных проектов и др. (п. 11).

Функции органов ТОС

- Благоустройство, хозяйственная деятельность, внесение проектов решений в органы местного самоуправления (п. 12–13).

Содержание устава ТОС

- Цели, структура органов, порядок решений, распоряжение имуществом и финансами (п. 14).

Поддержка ТОС

- Возможность финансирования из бюджетов субъекта и муниципалитета (п. 16).
- Муниципалитет определяет порядок выделения средств (п. 17).